

# JURNAL\_Revisi\_FIX- 1752327465039

*by* Turnitin Checker

---

**Submission date:** 12-Jul-2025 07:08PM (UTC+0530)

**Submission ID:** 2713667976

**File name:** JURNAL\_Revisi\_FIX-1752327465039.docx (246.69K)

**Word count:** 5572

**Character count:** 37900

# Implementasi Program Posyandu Lansia Dalam Meningkatkan Kesehatan dan Kesejahteraan Lansia di Dusun Singopadu Desa Canggu, Mojokerto

Irmayanti Dwi Saputri 1), Isnaini Rodiyah 2)

Universitas Muhammadiyah Sidoarjo, Sidoarjo, Indonesia.

[irmaynt2529@gmail.com](mailto:irmaynt2529@gmail.com) 1)  
[isnainirodyah@umsida.ac.id](mailto:isnainirodyah@umsida.ac.id) 2)

## Abstrak

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui, menganalisis, serta mendeskripsikan implementasi program Posyandu Lansia di Dusun Singopadu Desa Canggu, Mojokerto. Penelitian menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara mendalam, observasi, dan dokumentasi. Analisis dilakukan berdasarkan empat variabel implementasi kebijakan menurut George C. Edward III, yaitu komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi program belum berjalan optimal. Informasi kegiatan disampaikan melalui grup WhatsApp dan penyampaian lisan, namun masih terbatas dari segi waktu dan jangkauan. Dari sisi sumber daya, jumlah kader dan fasilitas dinilai memadai, namun pelatihan tidak dilakukan secara rutin dan sosialisasi masih minim. Sikap kader menunjukkan semangat dan komitmen meskipun insentif yang diterima relatif kecil. Pelaksanaan kegiatan telah mengikuti SOP lima meja dan pembagian tugas berjalan fungsional. Untuk meningkatkan efektivitas program, perlu diperkuat aspek komunikasi dan pelatihan kader secara berkala agar program dapat menjangkau lebih banyak lansia secara merata dan berkelanjutan.

**Kata kunci:** George Edward III, Implementasi Kebijakan, Posyandu Lansia

## Abstract

This study aims to identify, analyze, and describe the implementation of the Elderly Posyandu Program in Singopadu Hamlet, Canggu Village, Mojokerto. The research employed a descriptive qualitative approach using data collection techniques through in-depth interviews, observations, and documentation. The analysis was based on the four variables of policy implementation proposed by George C. Edward III: communication, resources, disposition, and bureaucratic structure. The findings indicate that the program implementation has not been fully optimal. Information about the activities is delivered through WhatsApp groups and verbal announcements, but remains limited in terms of timing and coverage. In terms of resources, the number of cadres and available facilities are considered adequate, but training is not conducted regularly and socialization efforts remain minimal. The attitudes of the cadres reflect enthusiasm and commitment despite the relatively small incentives. The program activities follow the five-table SOP, and task distribution is functionally organized. To improve program effectiveness,

communication strategies and regular cadre training need to be strengthened so that the program can reach more elderly participants in a more equitable and sustainable manner.

**Key words:** George Edward III, Policy implementation, Elderly Posyandu

## PENDAHULUAN

Kesejahteraan lansia merupakan aspek penting dalam pembangunan sosial. Dengan meningkatnya angka harapan hidup, perhatian terhadap kesehatan dan kesejahteraan lansia menjadi semakin diperlukan untuk menjamin kualitas hidup mereka. Angka harapan hidup Indonesia pada tahun 2022 mencapai 73,7 tahun, dan meningkat secara signifikan menjadi 73,93 tahun pada tahun 2023 (Badan Pusat Statistika, 2024). Maka, peningkatan angka harapan hidup dan bertambahnya jumlah lanjut usia ini merupakan salah satu keberhasilan dalam pembangunan sosial dan ekonomi, dan juga merupakan peningkatan kualitas hidup dan taraf kesehatan masyarakat Indonesia, serta peningkatan peluang untuk hidup lebih lama. Namun, keberhasilan ini mempunyai konsekuensi dan tanggung jawab bagi pemerintah dan masyarakat untuk memberikan perhatian yang lebih besar pada masalah yang muncul sebagai akibat dari bertambahnya usia dan kondisi kesehatan masyarakat. Sehingga untuk mencapai masa tua yang berkualitas, dibutuhkan upaya menjaga kesehatan agar lansia tetap aktif dan berkontribusi dalam pembangunan (Ningsih et al., 2022). Hal ini sejalan dalam Undang-Undang No. 13 Tahun 1998 menegaskan bahwa pelayanan kesehatan merupakan bagian dari upaya meningkatkan kesejahteraan lanjut usia, agar kondisi fisik, mental, dan sosial mereka tetap berfungsi secara optimal. (Pemerintah Pusat, 1998).

Lanjut usia adalah individu yang telah memasuki usia 60 tahun ke atas dan memiliki ciri fisik yang berbeda dari kelompok usia lainnya (Intarti & Khoriah, 2018). Pada fase ini, seseorang mengalami perubahan bertahap yang mencakup aspek fisik, biologis, psikologis, kognitif, ekonomi, serta peran sosialnya di lingkungan masyarakat (Ilyas, 2017). Untuk mencapai kesejahteraan hidup, lansia dan orang-orang di sekitarnya memerlukan pembinaan untuk meningkatkan kualitas dan produktivitas mereka. Hal ini karena lansia sering kesulitan menerima perubahan yang terjadi di lingkungan masyarakat, yang dapat menyebabkan masalah seperti penelantaran. Karena itu, pemerintah perlu menyediakan program-program kesehatan, dukungan sosial, dan bantuan psikologis agar lansia dapat menjalani hidup yang lebih mandiri.

Pelayanan kesehatan merupakan serangkaian upaya yang dilakukan secara individu maupun kolektif melalui suatu organisasi, yang bertujuan untuk menjaga, meningkatkan, serta memulihkan kesehatan individu, keluarga, maupun masyarakat (Radito, 2014). Program Posyandu Lansia menjadi sarana penting untuk mendekatkan layanan kesehatan kepada lansia sesuai kebutuhannya, dengan dukungan lingkungan yang lebih terarah dan tepat sasaran. (Ningsih et al., 2022). Sehingga, pelayanan

kesehatan merupakan aspek fundamental dalam menjaga dan meningkatkan kualitas hidup lansia. Untuk memenuhi kebutuhan kesehatan lansia, pemerintah Indonesia telah mengembangkan berbagai program kesehatan khusus, salah satunya adalah program posyandu lansia.

Posyandu lansia merupakan bentuk pelayanan kesehatan terpadu bagi warga usia lanjut yang diselenggarakan atas kesepakatan masyarakat, serta merupakan bagian dari kebijakan pemerintah melalui puskesmas (Intarti & Khoriah, 2018). Posyandu lansia ini pelaksanaannya melibatkan lansia, keluarga, tokoh masyarakat, organisasi sosial, hingga sektor swasta yang fokus layanannya adalah aspek promotif dan preventif (Puspitasari et al., 2022). Pelayanan promotif bertujuan memberikan edukasi atau promosi tentang kesehatan, sedangkan pelayanan preventif berperan dalam mencegah timbulnya penyakit sejak dini (Herdiyanti & Hanani, 2023). Hal ini berdasarkan Permenkes No. 67 Tahun 2015 tentang Penyelenggaraan Pelayanan Kesehatan Lansia di Pusat Kesehatan Masyarakat, bahwa layanan ini penting untuk menjaga lansia tetap sehat dan produktif, dan dapat dilakukan di luar gedung seperti di posyandu atau kelompok lansia sesuai kebutuhan (Kemenkes RI, 2015).

Program Posyandu Lansia di Dusun Singopadu merupakan salah satu bentuk layanan kesehatan berbasis masyarakat yang ditujukan bagi warga usia lanjut, khususnya di wilayah pedesaan, atau lebih kecil seperti dusun. Tujuannya adalah mempermudah akses terhadap layanan kesehatan dasar melalui kerja sama antara kader, petugas kesehatan, dan lembaga terkait, dengan melibatkan partisipasi aktif masyarakat. Kegiatan yang dilakukan meliputi pengukuran berat dan tinggi badan, pemeriksaan tekanan darah, serta sesi konsultasi untuk menampung keluhan kesehatan. Seluruh aktivitas ini bertujuan membantu pemantauan kondisi fisik, deteksi dini potensi penyakit, serta memberikan edukasi mengenai gaya hidup sehat agar lansia tetap mandiri, sehat, dan produktif.

Jumlah lansia yang terdaftar untuk mengikuti program Posyandu Lansia di Dusun Singopadu mencapai 80 orang. Meskipun program posyandu lansia telah dilaksanakan guna meningkatkan akses pelayanan kesehatan di Dusun Singopadu, ternyata masih memiliki beberapa tantangan yang belum sepenuhnya teratasi. Salah satunya yakni rendahnya lansia yang secara aktif mengikuti kegiatan posyandu lansia. Adapun tingkat kehadiran lansia dalam kegiatan Posyandu dapat dilihat pada tabel berikut:

**Tabel 1.** Daftar Kehadiran Lansia di Posyandu Lansia Dusun Singopadu Tahun 2024

Bulan	Tanggal Kegiatan	Jumlah Kehadiran Lansia
Februari	17/02/2024	7
Maret	06/03/2024	7
April	22/04/2024	7
Mei	20/05/2024	6
Juni	15/06/2024	4
Juli	19/07/2024	7
Agustus	14/08/2024	11
September	21/09/2024	8
Oktober	18/10/2024	9
November	16/11/2024	11
Desember	14/12/2024	7

Sumber: Daftar Kehadiran Posyandu Lansia Dusun Singopadu, 2024

Berdasarkan tabel daftar kehadiran lansia di posyandu lansia Dusun Singopadu pada tahun 2024, menunjukkan bahwa tingkat partisipasi lansia dalam kegiatan posyandu masih rendah. Kehadiran bulanan berkisar antara 4 hingga 11 orang dari total 80 lansia yang terdaftar. Kehadiran tertinggi tercatat pada bulan Agustus dan November dengan 11 lansia yang hadir, sementara kehadiran terendah terjadi pada bulan Juni dengan hanya 4 lansia yang hadir. Salah satu faktor yang mempengaruhi rendahnya tingkat partisipasi ini yaitu karena metode komunikasi yang digunakan oleh kader posyandu masih terbatas pada cara lisan, sehingga informasi tentang kegiatan posyandu tidak tersebar secara optimal. Selain itu, rendahnya pemahaman masyarakat karena kurangnya sosialisasi dari kader posyandu, khususnya lansia dan keluarganya, tentang manfaat posyandu lansia juga menjadi salah satu penghambat yang menyebabkan pelaksanaannya tidak maksimal. Kondisi ini menunjukkan adanya permasalahan dalam implementasi program. Perbedaan antara jumlah lansia yang terdaftar dan jumlah yang hadir menunjukkan bahwa program ini masih belum sepenuhnya berhasil menjangkau dan memenuhi kebutuhan lansia secara menyeluruh.

Implementasi kebijakan merupakan tahapan penting dalam siklus kebijakan publik, karena kebijakan yang telah disusun tidak akan memberikan hasil yang nyata tanpa pelaksanaan yang tepat (Ainiyah et al., 2021). Menurut George Edward III, terdapat empat variabel yang memengaruhi keberhasilan implementasi kebijakan yaitu, komunikasi (*communication*), sumber daya (*resources*), sikap (*disposition*) dan struktur birokrasi (*bureaucratic structure*) (Fauzan, 2024). Dalam konteks implementasi berdasarkan keempat variabel tersebut, program Posyandu Lansia di Dusun

Singopadu menghadapi beberapa kendala. Pada variabel komunikasi, metode yang masih terbatas pada penyampaian secara lisan, sehingga menghambat penyebaran informasi secara luas dan merata. Pada variabel sumber daya, kurangnya sosialisasi dari kader Posyandu mengenai manfaat program kepada masyarakat juga menjadi salah satu faktor yang membatasi pengetahuan lansia.

Sejumlah penelitian sebelumnya telah mengidentifikasi beberapa isu yang masih relevan hingga saat ini mengenai Implementasi Program Lansia dalam meningkatkan kesehatan dan kesejahteraan lansia. Penelitian dengan judul "Implementasi Program Posyandu Lansia Untuk Menjaga Kesehatan Lanjut Usia" dengan Tujuan yaitu untuk mengetahui pelayanan sosial pada posyandu lansia dalam menjaga kesehatan tubuh dan mental lansia serta meningkatkan kualitas hidup lansia. Untuk teori yang digunakan tidak dijelaskan. Penelitian tersebut menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan studi kasus, dengan metode pengumpulan data melalui observasi, interview, dan dokumentasi. Sumber utama referensi diperoleh melalui studi literatur terkait program posyandu lansia. Hasil penelitian menunjukkan masih terdapat tantangan yang harus dihadapi, seperti kurangnya partisipasi lansia dalam program ini. Beberapa faktor yang mempengaruhi rendahnya kehadiran lansia di Posyandu adalah kurangnya kesadaran akan pentingnya layanan ini, serta minimnya sosialisasi yang dilakukan oleh kader dan masyarakat sekitar. Oleh karena itu, perlu adanya strategi peningkatan kesadaran dan dorongan bagi lansia untuk aktif mengikuti program tersebut, agar mereka dapat merasakan manfaat maksimal dari layanan yang diberikan (Tuwu & Tarifu, 2023). Kesamaan antara penelitian ini dengan penelitian terdahulu terletak pada metode kualitatif yang digunakan. Sementara itu, perbedaannya terlihat dari jenis pendekatan, di mana penelitian terdahulu menggunakan pendekatan studi kasus, sedangkan penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif.

Penelitian lain berjudul "Implementasi Program Posyandu Lansia Terhadap Peningkatan Kesehatan Lansia di Desa Gasing Kecamatan Barru Kabupaten Barru" mengkaji bagaimana jalannya pelaksanaan program posyandu lansia di Desa Gasing serta faktor-faktor yang menjadi hambatannya. Penelitian ini memanfaatkan teori implementasi dari Van Meter dan Van Horn, serta menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif melalui teknik wawancara dan observasi. Analisis datanya dilakukan melalui tahapan pengumpulan data, kondensasi, penyajian, dan penarikan kesimpulan. Temuan penelitian mengungkapkan bahwa rendahnya pemahaman masyarakat terhadap pentingnya layanan kesehatan, prioritas terhadap pekerjaan, serta masih kuatnya kepercayaan terhadap pengobatan tradisional menjadi hambatan utama dalam implementasi program tersebut (Syukur et al., 2023). Persamaan penelitian ini dengan penelitian terdahulu adalah penggunaan pendekatan kualitatif deskriptif, sedangkan perbedaannya terletak pada teori yang digunakan, yaitu teori implementasi George C. Edward III dalam penelitian ini.



Penelitian dengan judul "Implementasi Pelaksanaan Posyandu Lansia di Wilayah Kerja Puskesmas Srandol Semarang" bertujuan menggambarkan secara konkret bagaimana pelaksanaan program posyandu lansia dijalankan di wilayah tersebut. Penelitian ini mengacu pada teori implementasi kebijakan dari George C. Edward III dan menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data meliputi wawancara mendalam dan dokumentasi. Hasil temuan menunjukkan bahwa pelaksanaan program masih menghadapi sejumlah kendala, seperti rendahnya kesadaran lansia akan pentingnya posyandu, terbatasnya pelatihan bagi kader, serta minimnya sumber daya manusia dan anggaran (Aditya & Raharjo, 2021). Penelitian ini memiliki kesamaan teori dengan penelitian yang dilakukan peneliti lain, yakni sama-sama menggunakan pendekatan dari Edward III. Perbedaannya terletak pada teknik pengumpulan data, penelitian ini menggunakan tambahan observasi langsung untuk memperkuat hasil temuan.

Berdasarkan permasalahan tersebut, maka tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui, menganalisis, serta mendeskripsikan implementasi program posyandu lansia dalam meningkatkan kesehatan dan kesejahteraan lansia di Dusun Singopadu Desa Canggal Mojokerto.

## **METODE**

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif, yang bertujuan untuk memahami dan menggambarkan fenomena secara mendalam berdasarkan kondisi nyata di lapangan. Data dikumpulkan secara langsung dalam konteks alami dengan tujuan untuk memperoleh pemahaman terhadap permasalahan sosial yang terjadi secara menyeluruh (Anggito & Setiawan, 2018). Pendekatan deskriptif digunakan untuk menjelaskan fenomena secara sistematis dan berdasarkan data yang akurat (Sahir, 2022). Penelitian dilakukan di Dusun Singopadu, Desa Canggal, Mojokerto, dengan pertimbangan bahwa wilayah ini menunjukkan adanya persoalan terkait rendahnya tingkat partisipasi lansia dalam kegiatan posyandu. Fokus dalam penelitian ini adalah implementasi program Posyandu Lansia yang dianalisis melalui empat indikator sebagaimana menurut George Edward III yaitu, komunikasi (*communication*), sumber daya (*resources*), sikap (*disposition*) dan struktur birokrasi (*bureaucratic structure*) (Fauzan, 2024).

Penelitian ini menggunakan teknik purposive sampling dalam menentukan informan, yaitu pemilihan informan secara sengaja karena dianggap memiliki pengetahuan yang relevan terhadap permasalahan penelitian (Rashid, 2022). Informan dalam penelitian ini terdiri dari tiga kader Posyandu sebagai key informan karena merupakan pelaksana program dan yang memahami pelaksanaannya, serta dua lansia sebagai informan pendukung untuk menggali pengalaman penerima layanan di Dusun Singopadu. Sumber data meliputi data primer dan sekunder. Data primer diperoleh langsung melalui wawancara dan observasi terhadap informan,

sedangkan data sekunder diperoleh dari dokumen, literatur, atau sumber lain yang relevan (Sulung & Muspawi, 2024). Adapun teknik pengumpulan data pada penelitian ini terdiri atas observasi, wawancara, dan dokumentasi. Data yang sudah terkumpul kemudian dianalisis sebagaimana yang dikemukakan Miles dan Hubberman, meliputi reduksi data, penyajian data, serta penarikan kesimpulan (Abdussamad, 2021). Reduksi data dilakukan dengan menyaring informasi penting, penyajian data bertujuan untuk menyusun data secara sistematis agar mudah dipahami, dan penarikan kesimpulan dilakukan dengan menafsirkan makna dari hasil temuan secara keseluruhan (Qomaruddin & Sa'diyah, 2024).

## HASIL DAN PEMBAHASAN

Berdasarkan temuan di lapangan, tingkat kehadiran lansia dalam kegiatan Posyandu di tahun 2024 mengalami perubahan, dengan kehadiran bulanan berkisar antara 4 hingga 11 orang dari total 80 lansia terdaftar. Untuk menilai sejauh mana program ini telah diimplementasikan, penelitian ini menggunakan teori implementasi kebijakan dari George Edward III, yang menekankan empat variabel utama dalam keberhasilan pelaksanaan kebijakan, yaitu komunikasi (*communication*), sumber daya (*resources*), disposisi atau sikap (*disposition*), serta struktur birokrasi (*bureaucratic structure*). Variabel-variabel tersebut digunakan untuk menganalisis implementasi program Posyandu Lansia di Dusun Singopadu, Desa Cangu, Mojokerto, hasil uraiannya yakni sebagai berikut:

### A. Komunikasi (*Communication*)

Implementasi kebijakan akan berjalan efektif apabila para pelaksana memahami dengan baik tujuan serta langkah-langkah yang harus dilakukan (Fauzan, 2024). Menurut George C. Edwards III, keberhasilan implementasi juga dipengaruhi oleh komunikasi yang mencakup transmisi (*transmission*) informasi yang lancar, kejelasan (*clarity*) isi kebijakan, serta konsistensi (*consistency*) penyampaian agar tidak terjadi distorsi makna (Jumroh & Pratama, 2021).

Penyampaian informasi mengenai kegiatan Posyandu Lansia di Dusun Singopadu dilakukan melalui dua jalur utama, yaitu secara lisan saat kader bertemu lansia atau keluarga mereka di lingkungan sekitar, dan melalui grup WhatsApp. Penggunaan grup WhatsApp merupakan bentuk komunikasi yang baru-baru ini diterapkan oleh kader sebagai upaya inovatif untuk memperluas jangkauan informasi, yang dapat dilihat pada gambar berikut ini:



**Gambar 1.** Penyalpaian informasi kegiatan posyandu melalui WhatsApp Grup



Sumber: WhatsApp Grup Posyandu Dusun Singopadu, 2024

Melalui grup WhatsApp ini, informasi mengenai jadwal kegiatan seperti imunisasi, pelaksanaan posyandu, dan sasaran peserta (balita dan lansia) disampaikan secara langsung kepada anggota keluarga. Namun dalam praktiknya, keberadaan grup ini belum sepenuhnya efektif karena tidak semua lansia memiliki ponsel atau aktif menggunakan aplikasi tersebut. Berdasarkan penjelasan kader, dari total 80 lansia yang terdaftar, diperkirakan hanya sekitar empat lansia yang memiliki ponsel pribadi dan dapat mengakses WhatsApp secara mandiri. Sementara itu, sebagian besar lansia lainnya mengandalkan anggota keluarga untuk menerima dan menyampaikan informasi terkait kegiatan posyandu. Hal ini menunjukkan bahwa pemanfaatan media sosial sebagai saluran komunikasi belum dapat menjangkau seluruh lansia secara langsung, sehingga pendekatan komunikasi lisan melalui kader dan keluarga tetap menjadi sarana utama dalam penyalpaian informasi kegiatan.

Dari sisi kejelasan informasi, materi yang disampaikan oleh kader umumnya bersifat sederhana dan tidak membingungkan, seperti pemberitahuan waktu dan lokasi pelaksanaan kegiatan. Meskipun demikian, jalur penyalpaian informasi ini tidak selalu langsung diterima oleh lansia, melainkan sering kali diteruskan oleh pihak lain seperti anak atau tetangga. Hal ini menunjukkan bahwa kejelasan isi informasi memang cukup baik, tetapi cara penyalpaianannya masih bergantung pada kedekatan sosial di lingkungan sekitar, bukan pada efektivitas media komunikasi yang digunakan, sehingga penyalpaian informasinya belum menjangkau seluruh lansia secara langsung, karena masih bergantung pada pihak lain sebagai perantara.

Sementara dari segi konsistensi, kegiatan Posyandu Lansia memang rutin dilakukan setiap satu bulan sekali. Menurut keterangan salah satu kader menyalpaikan bahwa:

*"Jadwal posyandu ini biasanya dari bidan desa mbak. Jadi tanggalnya berubah-ubah, Cuma rutin diadakan tiap satu bulan sekali"*

Pernyataan tersebut menunjukkan bahwa kegiatan Posyandu Lansia memang rutin dijalankan setiap bulan, namun pelaksanaannya tidak mengikuti jadwal tetap, karena bergantung terhadap jadwal bidan desa, sehingga menyebabkan tanggal kegiatan cenderung berubah-ubah. Selain itu, informasi tentang kegiatan juga biasanya baru disampaikan kepada masyarakat pada H-1 atau satu hari sebelum hari pelaksanaan. Meskipun kader menyatakan belum pernah terjadi kesalahan informasi yang menyebabkan lansia datang di hari yang salah, pola penyampaian informasi yang sangat dekat dengan hari pelaksanaan ini tetap berpotensi menurunkan kesiapan lansia untuk hadir, terutama bagi mereka yang membutuhkan bantuan keluarga untuk mobilisasi atau persiapan lainnya. Sehingga, ketidakteraturan waktu serta pendeknya jeda penyampaian informasi dapat menjadi kendala tersendiri dalam menjaga keteraturan dan keberlanjutan partisipasi lansia.

Berdasarkan hasil wawancara dapat dijelaskan bahwa komunikasi dalam implementasi program Posyandu Lansia di Dusun Singopadu sudah berjalan melalui jalur langsung maupun digital, seperti upaya inovatif melalui media WhatsApp, dengan kejelasan informasi yang dinilai cukup oleh kader. Meskipun penyampaian masih dilakukan dalam waktu yang sangat dekat dengan hari pelaksanaan, tidak ditemukan kebingungan dari para lansia terkait informasi yang disampaikan. Temuan ini sejalan dengan hasil penelitian terdahulu yang dilakukan di wilayah kerja Puskesmas Srandol Semarang, bahwa kejelasan komunikasi di Posyandu lansia sudah cukup baik dan jarang terjadi ketidaksesuaian informasi (Aditya & Raharjo, 2021). Hal ini menunjukkan bahwa kejelasan informasi menjadi salah satu faktor pendukung keberhasilan implementasi program. Namun penyampaian informasi dalam program masih terbatas, baik dalam hal siapa saja yang benar-benar menerima informasi secara langsung, maupun dalam hal waktu penyampaiannya yang terlalu dekat dengan hari pelaksanaan.

20

## **B. Sumber Daya (Resources)**

Sumber daya merupakan salah satu variabel penting yang menentukan keberhasilan implementasi kebijakan. Menurut Edward III, elemen sumber daya mencakup empat aspek utama, yaitu staf, informasi, kewenangan, dan fasilitas (Syahrudin, 2019). Pertama, aspek staf mengacu pada kecukupan jumlah, keahlian, dan kemampuan pelaksana sesuai tugasnya. Kedua, informasi dibutuhkan agar pelaksana memahami kebijakan secara tepat dan mendorong kepatuhan terhadap aturan yang berlaku. Ketiga, kewenangan diperlukan untuk memastikan pelaksanaan kebijakan sejalan dengan arah dan tujuan program. Terakhir, fasilitas mencakup

sarana penunjang seperti gedung, lahan, dan perlengkapan teknis (Jumroh & Pratama, 2021).

Pada aspek sumber daya manusia atau staf, Posyandu Lansia di Dusun Singopadu dilaksanakan oleh sembilan kader posyandu, di mana tiga orang di antaranya menangani kegiatan lansia secara khusus. Jumlah tersebut dinilai cukup oleh para kader karena kegiatan posyandu lansia dilaksanakan secara bersamaan dengan posyandu balita, sehingga sumber daya manusia dapat saling membantu saat pelaksanaan. Selain itu, kader juga pernah menerima pelatihan atau pembekalan dari puskesmas sebagai bentuk peningkatan kapasitas pelaksana. Hanya saja, pembekalan tersebut tidak dilakukan secara rutin setiap tahun karena harus bergiliran dengan kelompok kader di dusun lain yang berada dalam satu desa. Pelaksanaan kegiatan yang digabung dengan balita dan adanya keterbatasan pelatihan menunjukkan bahwa, efektivitas pelaksana bergantung pada pembagian beban kerja dan pengalaman yang telah dimiliki kader.

Dari sisi informasi, pelaksanaan program Posyandu Lansia di Dusun Singopadu sudah mencakup penyampaian pengetahuan yang dibutuhkan kader melalui pelatihan atau pembekalan. Salah satu kader menyampaikan bahwa:

*"Ada pembekalan dan pelatihan, tapi nggak pasti setahun sekali mbak, karena kan satu desa, kadang kelompok posyandu ini dua orang, yang itu dua orang. Kan satu desa ini ada 14 kelompok posyandu ya mbak, jadi banyak."*

Pernyataan tersebut menunjukkan bahwa pelatihan memang pernah diberikan, namun tidak berlangsung secara rutin setiap tahun karena sistem pelaksanaannya dibagi bergiliran antar kelompok kader lainnya. Akibatnya, tidak semua kader mendapatkan pembekalan secara langsung, dan sebagian besar pengetahuan mereka diperoleh dari pengalaman praktik atau arahan kader sebelumnya. Sementara, dari sisi masyarakat sebagai penerima program, sosialisasi memang pernah dilakukan di awal pergantian kader, namun tidak berlanjut secara rutin. Sehingga pemahaman masyarakat tentang program masih terbatas, terutama bagi keluarga yang tidak tinggal berdampingan dengan lansia. Maka, meskipun informasi atau pengetahuan yang dibutuhkan sudah ada, namun pemahamannya belum sepenuhnya merata di kalangan pelaksana maupun masyarakat sebagai penerima program.

Sementara itu, dalam hal wewenang, kader posyandu di tingkat dusun tidak memiliki kewenangan langsung untuk menyelesaikan persoalan teknis yang muncul saat kegiatan berlangsung. Misalnya, ketika terdapat alat yang mengalami kerusakan, kader hanya dapat melaporkannya kepada bidan desa, selanjutnya bidan menyampaikan kebutuhan tersebut kepada pihak pemerintah desa. Kader tidak dapat mengambil keputusan secara mandiri, baik dalam hal pengadaan maupun penggantian alat, karena wewenang tersebut berada di luar kewenangan kader. Hal

ini menunjukkan bahwa batas wewenang kader hanya sebatas pelaksana teknis kegiatan, dan tidak mencakup pengambilan keputusan atas kendala yang memerlukan penanganan administratif.

Dari segi fasilitas, pelaksanaan kegiatan Posyandu Lansia di Dusun Singopadu bertempat di balai dusun, yang dinilai cukup luas dan mendukung untuk pelaksanaan kegiatan secara rutin. Fasilitas yang digunakan meliputi:

**Tabel 2.** Fasilitas Kegiatan Posyandu Dusun Singopadu

No.	Jenis Fasilitas	Jumlah
1.	Alat Timbang	2 unit
2.	Alat Pengukur Tinggi Badan	1 unit
3.	Meja Pelayanan	5 unit
4.	Tikar (Alas duduk)	2 unit

Sumber: Hasil Olah Peneliti, 2025

Berdasarkan Tabel 2 tersebut, maka dapat diketahui bahwa fasilitas utama yang digunakan dalam kegiatan Posyandu meliputi alat timbang, alat pengukur tinggi badan, meja pelayanan, dan tikar sebagai alas duduk. Adapun fasilitas tambahan, seperti alat pengukur tekanan darah, obat-obatan, dan alat pemeriksaan kesehatan lainnya dibawa langsung oleh bidan desa. Selain fasilitas tersebut, kader juga memanfaatkan alat komunikasi seperti HP untuk menghubungi keluarga lansia melalui WhatsApp sebagai bagian dari media penyampaian informasi kegiatan Posyandu. Seluruh fasilitas ini digunakan secara bersamaan dengan kegiatan Posyandu Balita karena pelaksanaannya dilakukan dalam satu waktu. Berdasarkan penilaian dari pihak kader, sarana dan prasarana yang tersedia sudah memadai dan dapat menunjang pelaksanaan kegiatan dengan cukup baik. Namun, berdasarkan penuturan salah satu lansia yang mengikuti kegiatan, timbangan berat badan terkadang mengalami ketidakakuratan, seperti pernah terjadinya beberapa kali hasil timbangan berubah saat ditimbang ulang. Meskipun hal tersebut tidak terlalu sering terjadi, ini menunjukkan bahwa ada fasilitas yang perlu dicek dan dirawat secara berkala agar tetap dapat digunakan dengan nyaman.

Selain itu, dalam penyediaan fasilitas kegiatan Posyandu Lansia ini juga bergantung pada dukungan dana dari pemerintah desa. Dana tersebut berasal dari APBDes dan dialokasikan untuk penyelenggaraan posyandu secara keseluruhan dan termasuk kegiatan bagi lansia, yakni sebagai berikut:

**Tabel 3.** Alokasi Anggaran Program Posyandu Tahun 2024

Uraian	Anggaran	Jangka Anggaran	Sumber
Penyelenggaraan Posyandu (Mkn. Tambahan, Kls. Bumil, Lansia, Insentif)	Rp 118.245.000	1 tahun	Dana Desa

Sumber: APBDes Desa Canggu TA 2024

Berdasarkan Tabel 3, anggaran yang dialokasikan untuk kegiatan posyandu selama satu tahun tersebut mencakup makanan tambahan, kelas ibu hamil, kegiatan lansia, serta insentif kader. Adapun dana untuk keperluan kegiatan berasal dari APBDes dan dibagikan kepada 14 kelompok posyandu yang tersebar di delapan dusun lainnya. Proses pencairan anggaran dilakukan secara *reimburse* atau setelah kegiatan berlangsung, dengan syarat kader menyertakan bukti berupa dokumentasi kegiatan dan menu PMT sebagai bentuk pertanggungjawaban. Sistem pencairan pasca kegiatan ini menunjukkan bahwa pendanaan yang tersedia belum sepenuhnya fleksibel, sehingga pelaksana harus menyesuaikan pengeluaran terlebih dahulu sebelum menerima dana. Hal ini berpotensi menjadi kendala, terutama apabila terdapat kebutuhan mendadak yang memerlukan penanganan segera.

Pada Indikator Sumber daya dapat dijelaskan bahwa, pelaksanaan Posyandu Lansia di Dusun Singopadu telah didukung oleh jumlah kader yang mencukupi dan ketersediaan fasilitas dasar yang relatif memadai. Namun, pelatihan kader yang belum rutin dilaksanakan, aspek kejelasan informasi yang belum sepenuhnya dipahami secara merata oleh seluruh kader dan masyarakat, serta mekanisme pencairan anggaran yang bersifat *reimburse* menjadi tantangan yang perlu diperhatikan agar pelaksanaan program dapat berjalan lebih efektif dan merata bagi seluruh pelaksana maupun penerima manfaat. Temuan ini sejalan dengan penelitian sebelumnya yang menekankan pentingnya sosialisasi dan dukungan teknis untuk meningkatkan efektivitas pelaksanaan program (Syukur et al., 2023).

### C. Sikap (*Disposition*)

Disposisi pelaksana menjadi salah satu elemen penting dalam menunjang keberhasilan implementasi kebijakan. Implementasi akan berjalan efektif apabila para pelaksana memiliki semangat, motivasi, dan dedikasi dalam menjalankan tugasnya, sehingga pelaksanaan kebijakan dapat terhindar dari penyimpangan (Syahrudin, 2019). Edward III menyoroti dua aspek penting dalam disposisi, yaitu pengangkatan pelaksana yang memiliki dedikasi terhadap kebijakan, serta insentif yang berfungsi sebagai dorongan untuk meningkatkan kinerja pelaksana (Igirisa, 2022).

Berdasarkan hasil wawancara, proses pengangkatan kader posyandu lansia di Dusun Singopadu dilakukan melalui penunjukan langsung oleh kader sebelumnya,

tanpa melalui mekanisme seleksi formal seperti tes atau rekrutmen terbuka. Salah satu kader menyatakan bahwa:

*“Ditunjuk langsung dari kader yang lama, kan dulu tidak ada SK, nah sekarang ada SK. Jadi harus laporan dulu ke desa biar dapat SK.”*

Pernyataan tersebut menunjukkan bahwa meskipun proses pengangkatan masih bersifat informal, kini telah ada bentuk legalitas administratif melalui Surat Keputusan (SK) dari desa. Terdapat upaya untuk memperkuat aspek kelembagaan, meskipun pemilihan kader belum sepenuhnya berbasis evaluasi kompetensi. Keikutsertaan kader juga dilandasi oleh motivasi pribadi, seperti keinginan untuk memperoleh pengalaman. Hal ini menunjukkan bahwa keterlibatan kader tidak semata karena kewajiban, tetapi juga karena adanya semangat belajar dan keinginan untuk berkontribusi di masyarakat. Sikap tersebut menunjukkan kesiapan dan kepedulian kader dalam menjalankan perannya di lingkungan sosial.

Sementara dari sisi insentif, kader menerima tunjangan sebesar Rp37.000 per bulan yang diberikan setelah kegiatan selesai dilaksanakan. Hal ini dapat dilihat pada gambar berikut:

**Gambar 1.** Tanda Terima Insentif Kader Posyandu Se-Desa Cangu Bulan November-Desember Tahun 2024

TANDA TERIMA INSENTIF KADER POSYANDU SE-DESA CANGGU  
BULAN NOVEMBER-DESEMBER  
TAHUN 2024

NAMA	POSYANDU	BESARAN TUNJANGAN (DUA) BULAN	PGI PER 21	DITERIMA OLEH	TTD
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	1
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	2
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	3
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	4
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	5
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	6
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	7
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	8
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	9
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	10
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	11
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	12
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	13
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	14
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	15
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	16
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	17
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	18
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	19
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	20
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	21
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	22
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	23
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	24
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	25
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	26
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	27
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	28
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	29
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	30
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	31
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	32
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	33
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	34
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	35
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	36
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	37
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	38
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	39
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	40
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	41
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	42
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	43
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	44
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	45
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	46
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	47
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	48
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	49
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	50
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	51
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	52
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	53
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	54
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	55
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	56
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	57
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	58
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	59
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	60
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	61
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	62
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	63
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	64
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	65
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	66
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	67
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	68
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	69
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	70
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	71
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	72
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	73
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	74
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	75
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	76
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	77
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	78
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	79
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	80
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	81
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	82
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	83
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	84
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	85
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	86
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	87
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	88
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	89
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	90
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	91
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	92
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	93
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	94
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	95
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	96
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	97
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	98
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	99
	JAMBU	Rp. 80.000,00	Rp. 4.300,00	Rp. 75.200,00	100

Sumber: Dokumentasi Oleh Pemerintah Desa Cangu, 2025

Berdasarkan gambar yang merupakan cuplikan salah satu lembar tanda terima insentif kader di wilayah Desa Cangu, diketahui bahwa setiap kader Posyandu menerima insentif sebesar Rp75.200 untuk periode dua bulan. Jika dirata-ratakan, maka besaran insentif adalah sekitar Rp37.600 per bulan. Namun, menurut keterangan kader, nominal yang biasa diterima adalah sekitar Rp37.000 setiap bulannya. Meskipun jumlahnya relatif kecil, salah satu kader menyatakan bahwa insentif tersebut tetap memberikan dorongan semangat dalam menjalankan kegiatan



posyandu. Sehingga, meskipun tidak terlalu besar secara nominal, insentif tetap berperan sebagai bentuk apresiasi yang dihargai kader.

Berdasarkan temuan tersebut, Disposisi kader Posyandu Lansia di Dusun Singopadu menunjukkan adanya semangat dan komitmen dalam menjalankan tugas, meskipun tidak melalui proses rekrutmen formal dan hanya mendapatkan insentif yang relatif kecil. Keterlibatan mereka didorong oleh motivasi pribadi untuk berkontribusi di masyarakat. Hal ini selaras dengan penelitian terdahulu, yang menyebutkan bahwa kader posyandu lansia melaksanakan tugasnya dengan sukarela, tanpa paksaan, dan dengan sikap ramah serta sopan terhadap lansia (Aditya & Raharjo, 2021). Sikap positif ini menegaskan bahwa kesiapan mental pelaksana berperan penting dalam kelancaran implementasi program.

#### **D. Struktur Birokrasi (Bureaucratic Structure)**

Struktur birokrasi merupakan variabel terakhir yang mempengaruhi keberhasilan implementasi kebijakan. Meskipun pelaksana memahami tugasnya dan sumber daya tersedia, kebijakan bisa gagal jika struktur organisasi lemah (Irisa, 2022). Menurut Edward III, struktur birokrasi mencakup dua aspek utama yaitu fragmentasi dan standar operasional prosedur (SOP). Fragmentasi dapat menghambat komunikasi antarpelaksana, sementara SOP berperan dalam menyederhanakan dan menyeragamkan langkah kerja pelaksana agar sesuai dengan tugas masing-masing (Jumroh & Pratama, 2021).

Dalam dimensi fragmentasi, pelaksanaan kegiatan Posyandu di Dusun Singopadu memiliki struktur kader yang terbagi menjadi sembilan orang dengan peran yang berbeda. Berdasarkan penuturan salah satu kader menyampaikan:

*"Dibagi mbak, biasanya yang pegang balita itu lima orang, terus lansia ada tiga orang, sama satunya itu Bu Polo sebagai penasehat. Kalau misalkan ada yang tidak bisa hadir gitu biasanya diganti sama yang datang. Pokoknya saling bantu aja mbak, biar tetap jalan kegiatannya"*

Hal ini menunjukkan bahwa pembagian tugas di antara kader telah berjalan secara informal namun efektif. Mekanisme saling menggantikan antar kader juga menunjukkan adanya kerjasama yang fleksibel, sehingga kegiatan dapat tetap berlangsung meskipun apabila terdapat keterbatasan kehadiran.

Sementara dalam dimensi Standard Operating Procedure, pelaksanaan Posyandu Lansia di Dusun Singopadu mengacu pada Standar Operasional Prosedur (SOP) lima meja. Adapun alur SOP tersebut dapat dilihat pada tabel berikut:

**Tabel 4.** Alur SOP Posyandu Lansia di Dusun Singopadu

Meja	Tahapan Kegiatan	Keterangan
1	Pendaftaran	Pencatatan kehadiran lansia oleh kader
2	Penimbangan & Pengukuran	Pengukuran berat dan tinggi lansia
3	Pencatatan	Pencatatan hasil pengukuran
4	Pemeriksaan/Konsultasi	Konsultasi lansia dengan bidan; dalam beberapa kasus diberikan obat
5	Penyuluhan	Lansia menerima makanan tambahan

Sumber: Hasil Olah Peneliti, 2025

Berdasarkan Tabel 4, SOP lima meja yang diterapkan dalam kegiatan Posyandu Lansia di Dusun Singopadu umumnya mengikuti alur standar, yaitu dimulai dari pendaftaran, penimbangan dan pengukuran, pencatatan, konsultasi, dan diakhiri dengan penyuluhan. Namun, dalam praktiknya, meja kelima lebih sering difungsikan sebagai tempat pembagian PMT (Pemberian Makanan Tambahan) kepada lansia, menggantikan sesi penyuluhan yang idealnya diberikan pada tahapan akhir. Penyesuaian ini dilakukan berdasarkan kebutuhan dan kebiasaan yang sudah terbiasa di lapangan.

Berdasarkan hasil wawancara dapat dijelaskan bahwa, struktur birokrasi pada pelaksanaan program Posyandu Lansia di Dusun Singopadu, dari segi fragmentasi, pembagian tugas antar kader telah berjalan secara fungsional, dengan penugasan yang disesuaikan untuk kegiatan Posyandu Balita dan Lansia. Selain itu, terdapat fleksibilitas antar kader dalam menggantikan peran ketika salah satu tidak dapat hadir, yang menunjukkan adanya koordinasi dan semangat kerja sama untuk menjaga keberlangsungan kegiatan. Sementara itu, dari sisi penerapan SOP, kegiatan telah mengikuti alur pelayanan lima meja sesuai dengan standar yang ditetapkan. Kader memahami urutan kegiatan dan menjalankannya secara berulang, meskipun dalam praktiknya terdapat beberapa penyesuaian kecil di lapangan. Hal ini menunjukkan, meskipun tidak sepenuhnya baku, kegiatan tetap mengikuti prosedur baku sehingga pelaksanaannya lebih tertata dan konsisten. Temuan ini selaras dengan penelitian terdahulu, bahwa keberhasilan pelaksanaan program juga dipengaruhi oleh struktur kerja kader yang terorganisir dan pelaksanaan kegiatan sesuai dengan prosedur standar yang telah ditetapkan (Aditya & Raharjo, 2021).

#### **SIMPULAN DAN SARAN**

Implementasi program Posyandu Lansia di Dusun Singopadu belum sepenuhnya berjalan optimal. Dari segi komunikasi, informasi kegiatan telah disampaikan melalui berbagai media seperti grup WhatsApp dan penyampaian secara lisan. Namun, penyampaian hanya dilakukan H-1 sebelum kegiatan, serta keterbatasan dalam

menjangkau seluruh lansia menunjukkan bahwa komunikasi masih belum menjamin keterlibatan semua sasaran.

Pada aspek sumber daya, jumlah kader yang menangani kegiatan telah mencukupi, serta pelaksanaan program juga didukung dengan fasilitas yang cukup memadai. Akan tetapi, pelatihan kader belum dilakukan secara rutin serta minimnya sosialisasi kepada masyarakat mengakibatkan pemahaman masyarakat belum merata.

Dari sisi disposisi, kader menunjukkan semangat dan komitmen dalam menjalankan tugas, meskipun insentif yang diterima tergolong kecil. Motivasi pribadi untuk belajar dan berkontribusi menjadi pendorong utama keterlibatan mereka.

Sementara itu, pada struktur birokrasi, kegiatan telah mengikuti alur SOP lima meja dengan pembagian tugas yang berjalan secara fungsional. Beberapa penyesuaian memang dilakukan di lapangan, namun tidak mengganggu keseluruhan proses pelayanan. Sehingga, implementasi program Posyandu Lansia di Dusun Singopadu telah dijalankan oleh pelaksana yang memiliki komitmen serta alur kerja yang cukup terstruktur. Namun, untuk menjangkau lansia secara lebih merata dan meningkatkan efektivitas pelaksanaan program, perlu dilakukan perbaikan terutama dalam hal penyampaian informasi yang lebih luas dan tepat waktu, serta pelatihan kader yang lebih konsisten. Upaya ini diharapkan dapat mendukung tercapainya tujuan program dalam meningkatkan kesehatan dan kesejahteraan lansia secara berkelanjutan.

### UCAPAN TERIMA KASIH

Dengan segala hormat, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan dalam penyusunan tugas akhir ini. Terima kasih disampaikan kepada kedua orang tua yang selalu memberikan doa, semangat, dan dukungan penuh tanpa kenal lelah. Ucapan terima kasih juga ditujukan kepada para informan di Dusun Singopadu, khususnya kader Posyandu Lansia dan masyarakat yang telah bersedia meluangkan waktu serta berbagi informasi. Penulis juga menyampaikan terima kasih kepada pihak desa yang telah memberikan izin dan kemudahan akses selama pelaksanaan penelitian. Tidak lupa, penulis berterima kasih kepada sahabat serta rekan-rekan seperjuangan, khususnya Ella, Reni, Salma, dan Anafi, yang telah menjadi penyemangat dan tempat berbagi selama masa penelitian ini. Semoga tugas akhir ini dapat memberikan manfaat dan menjadi sumbangsih kecil dalam pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya di bidang Administrasi Publik.

### DAFTAR PUSTAKA

Abdussamad, D. H. Z. S. I. K. M. S. (2021). Metode Penelitian Kualitatif. In D. P. S. M. S. Rapanna (Ed.), *Sustainability (Switzerland)* (Vol. 11, Issue 1). Syakir Media

Press.

- Aditya, R. P., & Raharjo, B. B. (2021). Implementasi Pelaksanaan Posyandu Lansia di Wilayah Kerja Puskesmas Srandol Semarang. *Jurnal Ilmu Kesehatan Masyarakat Berkala*, 3(1), 1–10.
- Ainiah, S. N., Afifuddin, A., & Hayat, H. (2021). IMPLEMENTASI PROGRAM POSYANDU LANJUT USIA (LANSIA) DI RW I KELURAHAN POLOWIJEN (Studi Kasus Pada Pos Pelayanan Terpadu Lansia Kelurahan Polowijen Kecamatan Blimbing Kota Malang). *Jurnal Inovasi Penelitian*, 1(10), 1–208. <https://doi.org/https://doi.org/10.47492/jip.v1i12.565>
- Anggito, A., & Setiawan, J. (2018). *Metodologi Penelitian Kualitatif* (C. J. (Jejak Publisher) (ed.)).
- Badan Pusat Statistika. (2024). *Angka Harapan Hidup (AHH) Menurut Kabupaten/Kota dan Jenis Kelamin (Tahun), 2022-2023*.
- Fauzan, A. (2024). Model Model Implementasi Kebijakan Publik. *Innovative: Journal Of Social Science Research*, 4, 17929–17938. <https://doi.org/https://doi.org/10.31004/innovative.v4i3.12674>
- Herdianti, P. A., & Hanani, R. (2023). Partisipasi Lansia Dalam Program Posyandu Lansia Di Wilayah Kerja Puskesmas Limbangan. *Journal of Public Policy and Management Review*, 13(1), 1–16.
- Igirisa, D. I. S. pd. M. S. (2022). KEBIJAKAN PUBLIK Suatu Tinjauan Teoritis dan Empiris. In D. I. M. S. Muhammad (Ed.), *Sustainability (Switzerland)* (Vol. 11, Issue 1). Tanah Air Beta.
- Ilyas, A. N. K. (2017). Peran Posyandu Lansia Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Lanjut Usia Di Posyandu Lansia Sejahtera Kelurahan Pasirmuncang. *Jurnal Eksistensi Pendidikan Luar Sekolah (E-Plus)*, 2(2). <https://doi.org/10.30870/e-plus.v2i2.2956>
- Intarti, W. D., & Khoriah, S. N. (2018). Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Pemanfaatan Posyandu Lansia. *JHeS (Journal of Health Studies)*, 2(1), 110–122. <https://doi.org/10.31101/jhes.439>
- Jumroh, D. D. H. M. S., & Pratama, M. Y. J. S. E. M. S. (2021). *IMPLEMENTASI*

*PELAYANAN PUBLIK TEORI DAN PRAKTIK* (S. J. Insani (ed.)). Insan Cendekia Mandiri.

Kemendes RI. (2015). *Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 67 Tahun 2015 tentang Penyelenggaraan Pelayanan Kesehatan Lanjut Usia di Pusat Kesehatan Masyarakat*.

Ningsih, E. S., Aisyah, S., Rohmah, E. N., & Sandana, K. N. S. (2022). Peningkatan Peran Kader Dalam Posyandu Lansia. *Jurnal Ilmiah Multidisiplin Indonesia*, 2(1), 191–197.

Pemerintah Pusat. (1998). *Undang Undang RI Nomor 13 Tahun 1998 tentang Kesehatan Lanjut Usia*.

Puspitasari, B., Pramono, J., & Sugiyarti, S. R. (2022). Implementasi Program Posyandu Lansia Melati Desa Toyogo Kecamatan Sambungmacan Kabupaten Sragen. *Solidaritas: Jurnal Ilmu-Ilmu Sosial*, 6(1).

Qomaruddin, & Sa'diyah, H. (2024). *Kajian Teoritis tentang Teknik Analisis Data dalam Penelitian Kualitatif: Perspektif Spradley, Miles dan Huberman*. 1(2), 77–84.

Radito, T. A. (2014). Analisis Pengaruh Kualitas Pelayanan Dan Fasilitas Kesehatan. *Jurnal Ilmu Manajemen, Volume 11, Nomor 2, April 2014*, 11(2), 1–26.

Rashid, F. (2022). *METODOLOGI PENELITIAN KUALITATIF DAN KUANTITATIF Teori, Metode, dan Praktek*. IAIN Kediri Press.

Sahir, S. H. (2022). *Metodologi Penelitian* (T. Koryati (ed.)). KBM Indonesia.

Sulung, U., & Muspawi, M. (2024). MEMAHAMI SUMBER DATA PENELITIAN: PRIMER, SEKUNDER, DAN TERSIER. *Jurnal Edu Research: Indonesian Institute For Corporate Learning And Studies (IICLS)*, 5(3), 110–116. <https://doi.org/https://doi.org/10.47827/jer.v5i3.238>

Syahrudin, D. S. E. M. S. (2019). *Implementasi Kebijakan Publik*. Nusamedia.

Syukur, S., Safaruddin, S., & Ariyadi, A. (2023). Implementasi Program Posyandu Lansia Terhadap Peningkatan Kesehatan Lansia di Desa Galung Kecamatan Barru Kabupaten Barru. *Jurnal Identitas*, 3(December 2023), 1–16.

Tuwu, D., & Tarifu, L. (2023). Implementasi Program Posyandu Lansia Untuk Menjaga Kesehatan Lanjut Usia. *Journal Publicuho*, 6(1), 20–29.  
<https://doi.org/10.35817/publicuho.v6i1.72>



## ORIGINALITY REPORT

16%

SIMILARITY INDEX

15%

INTERNET SOURCES

11%

PUBLICATIONS

6%

STUDENT PAPERS

## PRIMARY SOURCES

1	<a href="http://www.researchgate.net">www.researchgate.net</a> Internet Source	1 %
2	<a href="http://repository.ub.ac.id">repository.ub.ac.id</a> Internet Source	1 %
3	<a href="http://ejournal.universitasmahendradatta.ac.id">ejournal.universitasmahendradatta.ac.id</a> Internet Source	1 %
4	<a href="http://ejurnal.unisri.ac.id">ejurnal.unisri.ac.id</a> Internet Source	1 %
5	<a href="http://jurnal.untirta.ac.id">jurnal.untirta.ac.id</a> Internet Source	1 %
6	<a href="http://lib.unnes.ac.id">lib.unnes.ac.id</a> Internet Source	1 %
7	Submitted to Hawaii Preparatory Academy Student Paper	<1 %
8	Submitted to Universitas Tadulako Student Paper	<1 %
9	<a href="http://ejournal.unesa.ac.id">ejournal.unesa.ac.id</a> Internet Source	<1 %
10	Submitted to Universitas Diponegoro Student Paper	<1 %
11	<a href="http://jurnal-id.com">jurnal-id.com</a> Internet Source	<1 %
12	Faizah Khotimatul Husna, Rezyana Budi Syahputri. "Kajian kebijakan pemerintah	<1 %

13	e-journals.unmul.ac.id Internet Source	<1 %
14	text-id.123dok.com Internet Source	<1 %
15	journal.unnes.ac.id Internet Source	<1 %
16	ojs.unhaj.ac.id Internet Source	<1 %
17	statik.unesa.ac.id Internet Source	<1 %
18	Abdul Rohman, Abd. Rahman Ambo' Dalle. "Peaceful Islam Persuasive Dialogue on The Family of Terrorists in the Middle of the Radical Islamic Movement", NUR EL-ISLAM : Jurnal Pendidikan dan Sosial Keagamaan, 2022 Publication	<1 %
19	repo.uinsatu.ac.id Internet Source	<1 %
20	es.scribd.com Internet Source	<1 %
21	journal.asrihindo.or.id Internet Source	<1 %
22	repositorio.unitau.br Internet Source	<1 %
23	Submitted to unimal Student Paper	<1 %

24	Submitted to LL DIKTI IX Turnitin Consortium Part II Student Paper	<1 %
25	ejournal.iainpalopo.ac.id Internet Source	<1 %
26	123dok.com Internet Source	<1 %
27	Ferry Mursyidan Nugraha, Ilmi Usrotin Choiriyah. "Implementasi Program Posyandu Lanjut Usia (Lansia) Di Desa KedungBanteng Kecamatan Tanggulangin Kabupaten Sidoarjo", JIAP (Jurnal Ilmu Administrasi Publik), 2024 Publication	<1 %
28	Submitted to Universitas Negeri Makassar Student Paper	<1 %
29	journal.actual-insight.com Internet Source	<1 %
30	repository.umj.ac.id Internet Source	<1 %
31	Ria Hanifah, Ilmi Usrotin Choiriyah. "Implementasi Sistem Pelayanan Rakyat Sidoarjo (SIPRAJA) di Desa Tambaksumur, Kecamatan Waru, Kabupaten Sidoarjo", Web of Scientist International Scientific Research Journal, 2024 Publication	<1 %
32	api.repository.poltekesos.ac.id Internet Source	<1 %
33	puskesmasbangliutara.blogspot.com Internet Source	<1 %

etheses.uinmataram.ac.id

34	Internet Source	<1 %
35	<a href="http://journal.universitaspahlawan.ac.id">journal.universitaspahlawan.ac.id</a> Internet Source	<1 %
36	<a href="http://repository.unpad.ac.id">repository.unpad.ac.id</a> Internet Source	<1 %
37	<a href="http://www.jurnalptik.id">www.jurnalptik.id</a> Internet Source	<1 %
38	<a href="http://www.scribd.com">www.scribd.com</a> Internet Source	<1 %
39	<a href="http://docobook.com">docobook.com</a> Internet Source	<1 %
40	<a href="http://garuda.ristekbrin.go.id">garuda.ristekbrin.go.id</a> Internet Source	<1 %
41	<a href="http://repository.uinbanten.ac.id">repository.uinbanten.ac.id</a> Internet Source	<1 %
42	Iqbal Mukaddas, Abdul Hakim Junaid, Hariyady Hariyady. "Pola Miskonsepsi Siswa dalam Konsep Bunga dan Pajak: Studi Komparatif Pemodelan Matematis di SMKN 3 Pinrang", JURNAL PENDIDIKAN MIPA, 2025 Publication	<1 %
43	<a href="http://adoc.pub">adoc.pub</a> Internet Source	<1 %
44	<a href="http://bappenas.go.id">bappenas.go.id</a> Internet Source	<1 %
45	<a href="http://ejournal.staidarussalamlampung.ac.id">ejournal.staidarussalamlampung.ac.id</a> Internet Source	<1 %
46	<a href="http://ejournal3.undip.ac.id">ejournal3.undip.ac.id</a> Internet Source	<1 %

47	Internet Source	<1 %
48	eprints.uny.ac.id Internet Source	<1 %
49	journalpublicuho.uho.ac.id Internet Source	<1 %
50	jurnal.ikta.ac.id Internet Source	<1 %
51	jurnal.untan.ac.id Internet Source	<1 %
52	markandeyapustaka.com Internet Source	<1 %
53	murhum.ppjpaud.org Internet Source	<1 %
54	repository.umy.ac.id Internet Source	<1 %
55	repository.unmuhjember.ac.id Internet Source	<1 %
56	repository.untag-sby.ac.id Internet Source	<1 %
57	www.coursehero.com Internet Source	<1 %
58	Christin Grace Bolhuy, Miftakhul Ulfa, Dwi Norma. "HUBUNGAN DUKUNGAN KELUARGA DENGAN SIKAP LANSIA DALAM PEMANFAATAN POSYANDU LANSIA DI DUSUN DURMO, BANTUR, MALANG", Media Husada Journal Of Nursing Science, 2023 Publication	<1 %
59	Agnes Tri Mahnolita, Lailul Mursyidah. "Efektivitas Program Posyandu Lansia di	<1 %

60

Argo Dwi Mardiantoro, Ramon Ananda Paryontri. "Manejemen Stres Pada Lansia Dengan Penerapan QS. Al-Fatihah di Desa Becirongengor Kec. Wonoayu Kab. Sidoarjo", G-Couns: Jurnal Bimbingan dan Konseling, 2024

Publication

<1 %

61

Feby Nurlia, Ramadhaniah Ramadhaniah, Basri Aramico. "Faktor – Faktor yang Berhubungan dengan Partisipasi Lansia Pada Posyandu Lansia di Wilayah Kerja Puskesmas Sukamakmur Kabupaten Aceh Besar", MAHESA : Malahayati Health Student Journal, 2024

Publication

<1 %

Exclude quotes On

Exclude matches Off

Exclude bibliography On



# JURNAL\_Revisi\_FIX-1752327465039

---

PAGE 1

---

PAGE 2

---

PAGE 3

---

PAGE 4

---

PAGE 5

---

PAGE 6

---

PAGE 7

---

PAGE 8

---

PAGE 9

---

PAGE 10

---

PAGE 11

---

PAGE 12

---

PAGE 13

---

PAGE 14

---

PAGE 15

---

PAGE 16

---

PAGE 17

---

PAGE 18

---

PAGE 19

---