

Efektivitas Bawaslu Kabupaten Sidoarjo Dalam Pelaksanaan Pilkada Tahun 2020

Oleh:

Prita Fitria Waluyo

Dr. Isnaini Rodiyah, M.Si

Progam Studi Administrasi Publik
Universitas Muhammadiyah Sidoarjo
Februari, 2024

Pendahuluan

- Pemilihan umum (Pemilu) dilakukan untuk mewujudkan kedaulatan rakyat di Negara Kesatuan Republik Indonesia, dilaksanakan dengan cara langsung, bebas, rahasia, dan jujur sesuai dengan prinsip Pancasila dan UUD Negara Republik Indonesia tahun 1945.
- Indonesia melaksanakan Pemilu agar bisa menerapkan nilai-nilai demokrasi, serta untuk meningkatkan kesadaran masyarakat agar berpartisipasi dalam Pemilu guna mencapai cita-cita masyarakat Indonesia yang demokratis. Tujuan dari Pemilu adalah untuk menciptakan pemerintahan yang sah, dan mewakili kepentingan masyarakat sebagai pemilih.



- Jenis-jenis Pemilu yang ada meliputi Pemilu Legislatif untuk memilih perwakilan di Dewan Perwakilan Rakyat, Dewan Perwakilan Daerah, Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Provinsi, dan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten/Kota.

Selanjutnya, terdapat Pemilu untuk menentukan Presiden dan Wakil Presiden, dan yang terakhir adalah Pemilu Kepala Daerah atau Pilkada yang bertujuan sebagai alat untuk mewujudkan kedaulatan rakyat. Pilkada di Indonesia muncul sebagai hasil dari gerakan reformasi pada tahun 1998.

Pendahuluan



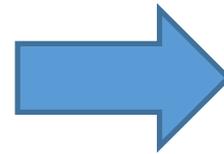
Berdasarkan Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilihan Umum, Badan Pengawas Pemilihan Umum (Bawaslu) diberikan kewenangan untuk mengawasi seluruh rangkaian tahapan Pemilu.

- Bawaslu adalah salah satu penyelenggara Pemilu yang bertanggung jawab dalam melaksanakan Pemilu secara independen dan bebas dari campur tangan pihak lainnya.
- Fungsi pengawasan yang dijalankan oleh Badan Pengawas Pemilu (Bawaslu) terhadap jalannya Pemilu bertujuan **untuk mencapai kualitas Pemilu yang optimal.**

Pendahuluan

Bawaslu sebagai lembaga pengawasan sebelum dan setelah Pemilu dan Pilkada, membuka akses bagi masyarakat untuk memperoleh informasi terkait jalannya Pemilu. Bawaslu harus meminimalisir jenis pelanggaran yang terjadi selama proses Pemilu.

Meskipun demikian, **kasus dan pelanggaran selama Pemilu dan Pilkada masih kerap terjadi**, terutama karena kurangnya kesadaran dan pemahaman masyarakat terkait aturan-aturan yang mengatur Pemilu.



Hasibuan (2003:105) mencantumkan beberapa indikator efektivitas kerja, di antaranya adalah keberhasilan dalam melaksanakan tugas sesuai dengan rencana yang telah ditetapkan.

Untuk memastikan keberhasilan dalam meningkatkan efektivitas kerja di Bawaslu Kabupaten Sidoarjo maka struktur organisasi yang baik diperlukan agar dapat meningkatkan:

- kuantitas kerja,
- kualitas kerja,
- pemanfaatan waktu, dan
- peningkatan sumber daya manusia.

Permasalahan Yang Ditemui

Terlihat bahwa kinerja Bawaslu Kabupaten Sidoarjo belum optimal. Hal ini disebabkan oleh pengawasan yang belum meliputi seluruh wilayah dengan baik, termasuk di tingkat kabupaten, kecamatan, dan desa. Faktanya, masih terdapat temuan dan laporan yang masuk kepada Bawaslu Kabupaten Sidoarjo selama pelaksanaan pemilihan Bupati dan Wakil Bupati Kabupaten Sidoarjo tahun 2020.

TANGGAL	LAPORAN/TEMUAN	KAJIAN PELANGGARAN
16-Jan-20	1 Temuan	Dugaan Pelanggaran Netralitas ASN
30-Okt-20	18 Temuan	Pelanggaran Terkait Administrasi Terdapat APK yang tidak sesuai dengan tempat pemasangan dan cara pasang
02-Nov-20	1 Temuan	Dugaan Pelanggaran Tindak Pidana (Bukan Pelanggaran)
24-Nov-20	1 Laporan	Pelanggaran Kode Etik, Anggota Panwaslu Kecamatan Sukodono mendatangi warga korban puting beliung bersama Paslon Cabup dan Cawabup
28-Nov-20	1 Temuan	Dugaan Pelanggaran Netralitas ASN tetapi bukan pelanggaran)
Jumlah		22 Laporan dan Temuan

Sumber: Data Laporan Akhir Pengawasan Bawaslu Kab. Sidoarjo Tahun 2020

Metode



Jenis Penelitian:

Penelitian kualitatif dengan metode deskriptif



Fokus Penelitian:

Melakukan evaluasi signifikansi keberadaan Bawaslu Kabupaten Sidoarjo dalam mengawasi Pemilu terutama Pilkada, dengan didasari pada indikator efektivitas kerja menurut Hasibuan (2003:105)

- kuantitas kerja,
- kualitas kerja,
- pemanfaatan waktu, dan
- pengembangan sumber daya manusia



Sumber Data:

- Data Primer
- Data Sekunder



Teknik Pengumpulan Data:

- Observasi dilakukan di kantor Bawaslu Kabupaten Sidoarjo
- Wawancara dilakukan dengan Ketua Bawaslu Kab. Sidoarjo, staf dari divisi PPMHM, dan staf dari divisi SDMO
- Dokumentasi dan studi pustaka penelitian terdahulu



Teknik Analisis Data:

- pengumpulan data,
- reduksi data,
- penyajian data, dan
- penarikan kesimpulan.



Lokasi Penelitian:

Pemilihan lokasi di Kantor Bawaslu Kabupaten Sidoarjo karena pentingnya lembaga Bawaslu sebagai bagian integral dalam penyelenggaraan Pemilu

Hasil dan Pembahasan

- **Kuantitas Kerja**

Gambaran yang terjadi berdasarkan hasil bahwa peningkatan beban kerja yang dialami Bawaslu Kabupaten Sidoarjo selama Pilkada 2020 karena maraknya penyebaran virus covid-19

Produktivitas kerja Bawaslu Kabupaten Sidoarjo juga dapat dilihat dari pemanfaatan perkembangan teknologi dengan dilakukan pembuatan aplikasi SITUPAT dan menggunakan aplikasi yang telah dibuat oleh Bawaslu RI maupun dari KPU dalam masa Pilkada 2020 sehingga kuantitas kerja yang dihasilkan Bawaslu Kabupaten Sidoarjo sudah dikatakan efektif.

Penggunaan Teknologi Bawaslu Kabupaten Sidoarjo

No	Nama Aplikasi	Kegunaan Aplikasi
1	GO-WASLU	Aplikasi untuk pelaporan dugaan pelanggaran dibuat oleh Bawaslu RI
2	SIPOL	Aplikasi untuk mengecek NIK masyarakat apakah termasuk keanggotaan/pengurus Partai Politik atau tidak (Apk KPU)
3	SIWASLU	Aplikasi sebagai alat kerja untuk pengawas Pemilu yang dibuat oleh Bawaslu RI
4	SITUPAT	Aplikasi untuk perhitungan cepat pada tahapan pemungutan dan perhitungan suara dibuat oleh Bawaslu Sidoarjo
5	SI-PITUNG	Aplikasi Pungut Hitung digunakan oleh pengawas TPS

Sumber: Diolah Penulis dari Laporan Akhir Pengawasan Pilkada 2020

Hasil dan Pembahasan

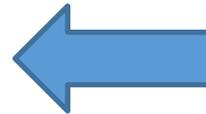
- **Kualitas Kerja**

Prestasi Bawaslu Tahun 2020



Sumber: Instagram Bawaslu Provinsi Jawa Timur

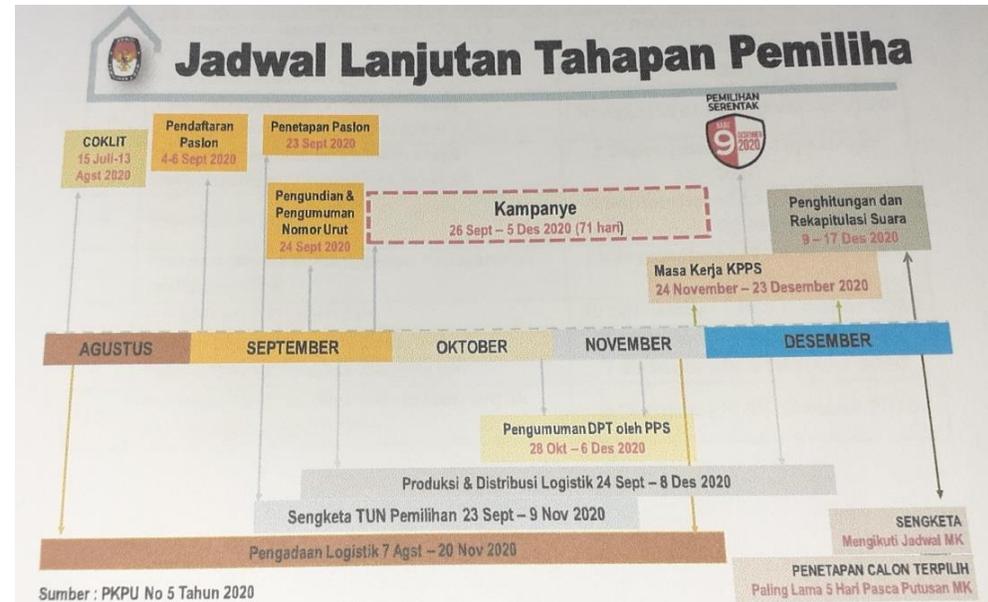
- Bawaslu RI memberi penghargaan atas pencapaian Bawaslu di seluruh Jawa Timur dalam mengawasi Pilkada tahun 2020. Prestasi yang diperoleh oleh Bawaslu tingkat Kabupaten/Kota juga diakui karena mereka berhasil menerapkan dan memanfaatkan teknologi untuk melakukan pengawasan partisipatif.
- Namun survei kepuasan masyarakat belum dilakukan di Bawaslu Kabupaten Sidoarjo, sehingga masyarakat belum dapat menilai kinerja Bawaslu Kabupaten Sidoarjo.



Hasil dan Pembahasan

- **Pemanfaatan Waktu**

Dalam pemanfaatan waktu yang dilakukan Bawaslu Kabupaten Sidoarjo sudah sesuai dengan kebijakan dan timeline yang diberikan Bawaslu RI dan Provinsi dengan menyelesaikan pekerjaan penuh tanggung jawab dan telah menentukan skala prioritas



Sumber: Diolah Penulis dari Laporan Akhir Pengawasan Pilkada 2020

Bawaslu sebagai lembaga pengawasan Pemilu, mengikuti jadwal tersebut sesuai dengan aturan yang diatur dalam PKPU Nomor 5 tahun 2020 tentang Tahapan Program, Jadwal, serta Tahapan Penyelenggaraan Pemilihan Kepala Daerah tahun 2020.

Hasil dan Pembahasan

- **Peningkatan Sumber Daya Manusia**

KEGIATAN	WAKTU PELAKSANAAN	TERLAKSANA	TIDAK TERLAKSANA
Bawaslu Sidoarjo Goes to Campus UMSIDA a. sasaran : Mahasiswa UMSIDA b. bentuk : pembelajaran Andragogik, pemberian Materi, Diskusi, tanya jawab	14 Juli 2020	✓	
Bawaslu Sidoarjo Goes To Campus UNUSIDA a. sasaran : Mahasiswa UNUSIDA b. bentuk : pembelajaran Andragogik, pemberian Materi, Diskusi, tanya jawab	14 September 2020	✓	
Bawaslu Sidoarjo Goes To Campus Al-Khoziny a. sasaran : Mahasiswa Al-Khoziny b. bentuk : pembelajaran Andragogik, pemberian Materi, Diskusi, tanya jawab	26 Oktober 2020	✓	
Bawaslu Sidoarjo Goes To Campus STKIP PGRI Sidoarjo a. sasaran : Mahasiswa STKIP PGRI Sidoarjo b. bentuk : pembelajaran Andragogik, pemberian Materi, Diskusi, tanya jawab	05 Nopember 2020	✓	
Bawaslu Sidoarjo Goes To Campus UMAHA a. sasaran : Mahasiswa UMAHA b. bentuk : pembelajaran Andragogik, pemberian Materi, Diskusi, tanya jawab	17 Nopember 2020	✓	
Bawaslu Sidoarjo Goes To Campus UNSURI a. sasaran : Mahasiswa UNSURI b. bentuk : pembelajaran Andragogik, pemberian Materi, Diskusi, tanya jawab	19 Nopember 2020	✓	
Partisipasi Masyarakat Dalam Pencegahan Dan Penindakan Praktik Politik Uang Pada Pemilihan Bupati Dan Wakil Bupati Sidoarjo Tahun 2020 a. sasaran : Ormas, Media, Parpol, se Kabupaten Sidoarjo b. bentuk : pemberian Materi, Diskusi, tanya jawab	20 Oktober 2020	✓	

Kegiatan Pelatihan Terkait Pemilu Tahun 2020

Coffee Morning "Peran Media dalam Pengawasan Pilkada Serentak Tahun 2020" a. sasaran : Ormas, Media, Parpol, Stakeholders se Kabupaten Sidoarjo b. bentuk : pemberian Materi, Diskusi, tanya jawab	12 November 2020	✓	
Sosialisasi Pengawasan Partisipatif dalam rangka Pencegahan dan Penindakan terhadap Black Campaigne dan Ujaran Kebencian Pada Pemilihan Bupati dan Wakil Bupati Sidoarjo Tahun 2020 Serentak Tahun 2020" a. sasaran : Ormas, Media, Parpol, Stakeholders se Kabupaten Sidoarjo b. bentuk : pemberian Materi, Diskusi, tanya jawab	28 November 2020	✓	
Pengawasan Partisipatif Warga Korban Lapindo pada Pemilihan Bupati dan Wakil Bupati Sidoarjo Tahun 2020. a. sasaran : Warga Korban lumpur Lapindo (Desa Renokenongo, Jatirejo, Siring, Kedungbendo) di kec. Porong. b. bentuk : sarasehan, diskusi, tanya jawab dan Penyerahan Sertifikat dari Bawaslu Kabupaten Sidoarjo kepada Desa warga korban lumpur Lapindo di pendopo Kecamatan Porong.	07 Desember 2020	✓	

Sumber: Data diolah oleh penulis tahun 2023

Temuan Penting Penelitian

- **Peningkatan Sumber Daya Manusia**

24-Nov-20	1 LAPORAN	Terdapat Anggota Panwaslu Kecamatan Sukodono bersama Paslon Nomor Urut 2 mendatangi warga korban puting beliung (Pelanggaran kode etik)	Ditindaklanjuti dengan cara Bawaslu Kabupaten Sidoarjo memberikan peringatan tertulis terhadap anggota Panwaslu Kecamatan Sukodono
-----------	--------------	---	--

Sumber: Diolah Penulis dari Laporan Akhir Pengawasan Pilkada 2020



Bawaslu Kabupaten Sidoarjo menerima satu laporan mengenai pelanggaran kode etik penyelenggara selama masa Pilkada 2020. Laporan ini terkait dengan tindakan pelanggaran kode etik yang dilakukan oleh Panwaslu Kecamatan Sukodono di Kabupaten Sidoarjo. Sanksi yang diberikan berupa peringatan tertulis.

- Gambaran dari data wawancara dan data sekunder yang dipaparkan diatas menunjukkan bahwa kemampuan karyawan dan attitude kerja dalam jajaran tim pengawas itu sendiri memanglah minim, tetapi Bawaslu Kabupaten Sidoarjo memanfaatkan sumber daya manusia dengan melibatkan atau mengikutsertakan masyarakat untuk mengawasi jalannya Pemilu.

Kesimpulan

01

Bawaslu Kabupaten Sidoarjo mengalami peningkatan beban kerja selama Pilkada 2020 karena adanya penyebaran virus covid-19 yang sedang marak. Produktivitas kerja Bawaslu Kabupaten Sidoarjo telah meningkat dengan pemanfaatan teknologi seperti aplikasi SITUPAT dan aplikasi yang telah dibuat oleh Bawaslu RI dan KPU, menunjukkan efektivitas dalam kuantitas kerja.

02

Bawaslu Kabupaten Sidoarjo belum melakukan survei kepuasan masyarakat, sehingga penilaian kinerja Bawaslu Kabupaten Sidoarjo oleh masyarakat belum dapat diukur. Namun, dalam hal pemanfaatan teknologi, Bawaslu Kabupaten Sidoarjo telah menggunakan sosial media sebagai alat pendidikan politik dan sumber informasi terkait peraturan selama masa Pemilu.

03

Bawaslu Kabupaten Sidoarjo telah memanfaatkan waktu dengan efisien, menyelesaikan tugas dengan tanggung jawab, menentukan prioritas, dan keterlibatan langsung staf teknis dan pendukung dalam pengawasan Pilkada juga telah terlaksana

04

Bawaslu Kabupaten Sidoarjo mengoptimalkan sumber daya manusia dengan melibatkan masyarakat dalam mengawasi Pemilu. Namun, masih terdapat pelanggaran yang dilakukan oleh Panwaslu Kecamatan, yang merupakan bagian dari tim pengawas yang berada di bawah naungan Bawaslu Kabupaten Sidoarjo.

Referensi

- 2017, U. N. 7 T. (2017). Uu No 7 Tahun 2017. *Uu No 7 Tahun 2017*.
- Andri, Dedi, A., & Suwarlan, E. (2020). *Efektivitas Pengawasan Oleh Badan Pengawas Pemilihan Umum Dalam Pemilihan Umum Kepala Daerah Serentak Tahun 2020 Di Kabupaten Pangandaran*. 3797–3805.
- Badan Pengawas Pemilihan Umum. (2021). *Peraturan Badan Pengawas Pemilihan Umum Nomor 1 Tahun 2021 tentang Organisasi dan Tata Kerja Sekretariat Jederal Badan Pengawas Pemilihan Umum, Sekretariat Badan Pengawas Pemilihan Umum, Sekretariat Badan Pengawas Pemilihan Umum Provinsi, Sekretariat Bada*.
- Badudu, J. (2016). *Pengertian Proses*. 2011, 1–23.
- Bidja, I. (2022). Fungsi Pengawasan Partisipatif Dalam Mewujudkan Pemilu Demokratis. *JISIP (Jurnal Ilmu Sosial Dan Pendidikan)*, 6(1), 2034–2041. <https://doi.org/10.36312/jisip.v6i1.2740>
- Chairunnisah, R., KM, S., & Mataram, P. M. F. H. (2021). Teori sumber daya manusia. In *Kinerja Karyawan*.
- Crystallography, X. D. (2016). 濟無No Title No Title No Title. 1–23.
- Dan, E., Tugas, E., Wewenang, D. A. N., & Yendra, N. (2023). *PELANGGARAN KAMPANYE DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH SERENTAK 2020 (Studi di Bawaslu Kabupaten Sambas)*. 1(2), 133–150.
- Dewi, D. P., & Harjoyo. (2019). Manajemen Sumber Daya Manusia. In *Unpam Press (Issue 1)*.
- Dikdaya, J. I. (2022). Efektivitas Kinerja Badan Pengawas Pemilu dalam Pengawasan Kampanye pada Pemilu Tahun 2019 (Studi pada Kantor Bawaslu Kabupaten Konawe). *Jurnal Ilmiah Dikdaya*, 12(2), 554–558. <https://doi.org/10.33087/dikdaya.v12i2.355>
- Engel. (2017). Produktivits Kerja Karywan. *Paper Knowledge . Toward a Media History of Documents, 2007*, 14–49.
- Eni. (1967). 濟無No Title No Title No Title. *Angewandte Chemie International Edition*, 6(11), 951–952., Mi, 5–24.
- Hainidar, H., Mappamiring, M., & Rahim, S. (2022). Peran Badan Pengawas Pemilu (Bawaslu) Dalam Penanganan Pelanggaran Pilkada Tahun 2020 Di Kota Makassar. *Kajian Ilmiah Mahasiswa Administrasi Publik (KIMAP)*, 3(4), 1114–1127. <https://journal.unismuh.ac.id/index.php/kimap/article/view/8624%0Ahttps://journal.unismuh.ac.id/index.php/kimap/article/download/8624/5278>
- Hanifah, P. A., & Putri, N. E. (2022). Efektivitas Program SKPP Daring dalam Meningkatkan Pengawasan Partisipatif Masyarakat di Kota Payakumbuh. *Jurnal Media Birokrasi*, 1–14. <https://doi.org/10.33701/jmb.v4i2.2855>

Referensi

- Hermana, M. A., & Jaya, D. P. (2021). Efektivitas Badan Pengawas Pemilihan Umum Dalam Penanganan Pelanggaran Pada Pemilihan Umum Tahun 2019. *Jurnal Al-Imarah*, 6(2), 1. <https://ejournal.iainbengkulu.ac.id/index.php/alimarah/index>
- International Institute for Democracy and Electoral Assistance. (2016). Desain Penyelenggaraan Pemilu: Buku Pedoman Internasional IDEA. In *Buku Pedoman Internasional IDEA*. <https://www.idea.int/sites/default/files/publications/desain-penyelenggaraan-pemilu.pdf>
- Mahpudin. (2021). Gowaslu sebagai Electoral Technology: Keterlibatan Publik dalam Pengawasan Partisipatif Berbasis Daring. *Jurnal Adhyasta Pemilu*, 4(2), 1–21. <http://journal.bawaslu.go.id/index.php/JAP/article/view/53%0Ahttp://journal.bawaslu.go.id/index.php/JAP/article/download/53/42>
- Menteri Pendayagunaan Aparatur Negara. (2004). Keputusan Menteri Pendayagunaan Aparatur Negara Nomor : Kep/25/M.Pan/2/2004 Tentang Pedoman Umum Penyusunan Indeks Kepuasan Masyarakat Unit Pelayanan Instansi Pemerintah. *Menteri Pendayagunaan Aparatur Negara*, 7, 7–8. <https://www.atrbpn.go.id/Publikasi/Peraturan-Perundangan/Peraturan-Lain/keputusan-menteri-pendayagunaan-aparatur-negara-nomor-kep25mpan22004-609>
- Ristyawati, A. (2020). Efektivitas Pelaksanaan Pilkada Serentak 2020 Pada Masa Pandemi Darurat Covid-19 Di Indonesia. *Crepido*, 2(2), 85–96. <https://doi.org/10.14710/crepido.2.2.85-96>
- Saihu, M. (2019). Pemilu Dalam Mewujudkan Pilkada Gelombang Keempat Tahun 2020 Yang Berintegritas. *Jurnal Bawaslu Provinsi Kepulauan Riau*, 1(1), 117–139.
- Vigo, Baharuddin, M. A. T. (2021). Efektivitas Fungsi Bawaslu dalam Pelaksanaan Pemilihan Umum Tahun 2019 di Kabupaten Mamasa Provinsi Sulawesi Barat. *Paulus Journal of ...*, 1(1), 41–48.
- Widyastuti. (2004). *Manajemen Waktu Menurut Para Ahli*. 14–42. Personality .blogspot.com
- Yuhandra, E., Jalaludin, I., Akhmaddhian, S., Budiman, H., & Andriyani, Y. (2023). Efektivitas Fungsi Pencegahan Badan Pengawas Pemilihan Umum Dalam Melakukan Pencegahan Pelanggaran Pemilu pelaksanaan tugas Bawaslu dengan mengedepankan dan mengupayakan sistem. 8, 1–18.

